FONDS FRANÇAIS POUR L'ENVIRONNEMENT MONDIAL N° CONVENTION CZZ 1813.01 A

AGENCE FRANCAISE DE DEVELOPPEMENT

GESTION DES FORETS NATURELLES ET APPROVISIONNEMENT DURABLE EN BOIS DES VILLES DU SAHEL

Projet FONABES



CIRAD, Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement CIFOR, Center for International Forestry Research ONFI, Office National des Forêts internationales

Compte rendu de mission à Niamey Appui UCC Niger du 15au 20 juillet 2017

Compte rendu succinct de mission

UCC	:	Niger						
Rédacteurs	:	1 1 1 6 1 6 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1						
Date	:	du 15 au 20 juillet 2017						
Lieu	:	Niamey						
Objet	:	Appui à l'Equipe UCC Niger						
Ordre du jour	:	1/ Composante 2a:						
		- Etat d'avancement des travaux d'élaboration des PSG,						
		2/ Composante 2b:						
		- Suite travaux pour la restructuration des SLG						
		3/ Composante 3a :						
		- Diagnostic sur le blocage du CFD						
		4/ Composante 3b:						
		- Préparation réunion 3 et 4 « Convergence et harmonisation des						
		politiques forestières bois-énergie des 3 pays FONABES						
		5/ Composante 4a :						
		- Etude Suivi-environnemental (étude comparative Baban Rafi –						
		Makalondi/Tientiergou)						
		6/ Composante 5 :						
		- Préparation colloque scientifique « gestion des ressources forestières et						
		changement climatique) AGRHYMET – Fonabes – DGEF – INRAN – Cirad – SCAC - Universités						
Personnes	:	Vice-maire et populations du village de Mossipaga						
rencontrées		• Dr Mella Mamane, DG INRAN +227 97 70 30 14 / + 227 91 93 65 06,						
		marouma2009@yahoo.fr						
		Ibro Adamou DGa EF et Doukia Kaka, DGPN/DGEF						
		Dr Ichaou Aboubacar, expert forestier						
		Baba Oubarakou, animateur Fonabes						
		Pr Sanoussi Atta, DGi AGRHYMET et Dr Maguette Caire AGRHYMET						
		Pr Marichatou, Doyen Faculté d'Agronomie, Dr Tankari Dan-Badjo Vice						
		- 11 Marie and Govern a death of Tarifford in the Tarifford of the						

	Doyen, Abdourhamane enseignant, Zachari Thésard UAM
•	Mamoudou HAmadou, consultant CFD
•	Abdoul Karim Boubacar, thésard
•	Dr Abdou Amani et Col Assoumane Garba, consultants
•	Jean de Matha Ouédroaogo et Aï Abarchi, SNV
	Marion Danet AFD Niger

1. Introduction

La mission du chef de projet, accueillie par le responsable UCC Niger, a été organisée du 15 au 20 juillet au 2017. Le calendrier de travail préalablement établi (voir annexe1) a été exécuté à 100%.

2. Composante 2 : élaboration et mise en œuvre des PAGS/PSG

2.1 Composante 2a: Elaboration des PAGS et validation

2.11 Rédaction et validation des PAGS

- Le point fait avec le consultant forestier a permis de retenir que les PAGS (9 avec quotas d'exploitation et 1 sans quota) seront achevés d'ici la fin août 2017.
- Le site de TchiroFandou initialement retenu en remplacement de celui de Bango où la ressource ligneuse est très insuffisante s'avère lui aussi insuffisamment pourvu. Il a été retenu :
 - D'abandonner ce site pour le remplacer par un nouveau terroir de la commune de Ouro Gueladio. Il s'agira pour l'UCC d'organiser, en relation avec la commune et l'administration forestière, le choix d'un 4ème site et d'y exécuter les mêmes activités de délimitation, cartographie, inventaire jusqu'à y préparer le PAGS avec quota et de préparer la structuration de la SLG;
 - Ceci valide le fait que pour l'UCC Niger, on aura in fine 2 sites dans la commune de Say, et 4 dans la commune d'OuroGueladio;
- La question de la mise en route de ces activités se pose donc urgemment mais la date envisagée pour la livraison des PAGS doit donc être repoussée à la fin août2017.
- Le processus de validation retenu par la DGEF notamment au regard des décisions prises par le gouvernement sur les modalités d'application des décrets de 2016 de transfert de compétences aux communes et aux régions devra être préciser à très court terme (fin août 2017 pour ne pas perdre de temps dans la mise en œuvre).
- Il apparait:
 - O Que pour les 3 sites de la commune d'Ouro Gueladio et les 2 de la commune de Say (Tientiergou et Belarré) rien ne s'oppose à l'élaboration des PAGS;
 - O Un site devra urgemment être retenu dans la commune d'OG en lieu et place de Tchiro Fandou lui-même retenu à la place de Bango;
 - O Que pour Bango, l'absence de possibilité d'arrêter un quota va nous amener à élaborer un PAGS restauration hors toute exploitation;
 - Que pour la commune de Makalondi, l'erreur constatée dans la délimitation des terroirs forestiers ciblés de Mossipaga, Balguitti et Kiki Bomanga, a été corrigée et doit permettre au consultant forestier de faire les calculs des quotas. Il est impératif de respecter les délais.

2.12 Mise en œuvre

• La mise en œuvre des PAGS doit se faire à partir du 1^{er}septembre 2017 selon l'état d'avancement des travaux précédemment soulignés (formations des bûcherons ainsi que mise en place des outils d'aménagement et de gestion (cahiers des gestionnaires pour le suivi des stocks, des recettes fiscales etc..)

2.2 Composante 2b: Restructuration SLG

L'encadreur DN a poursuivi son travail dans les 3 communes. A la mi-juillet 2017, les SLG des communes de Say et Ouro-Gueladio ont été restructurées.

Une réunion à Mossipaga avait été prévue et réalisée le 16 juillet 2017 par l'UCC Niger :

- Celle-ci s'est déroulée en présence de l'adjoint au maire de Makalondi, du chef de village et de nombreux villageois.
- Il a été procéder au renouvellement de la SLG (la même en place depuis près de 20 ans !. Après trois heures de débats, un nouveau bureau de 5 personnes a été élu de même que ainsi que les 3 contrôleurs. L'UCC devra prévoir, dès le PAGS validé la mise en exploitation du massif. Des formations ad hoc seront organisées (exploitation, respect des quotas, normes etc..gestion) pour s'assurer que les bûcherons aient bien compris les règles. Soulignons qu'une femme a été retenue comme trésorière de la SLG.
- Nous retenons également que des difficultés d'ordre de la gouvernance de la SLG sont apparues dès l'élection du nouveau bureau qui traduisant une période de transition délicate à gérer pour ce dernier face aux « habitudes de compromission » entre certains agents de l'AF et les gestionnaires des SLG. Face à ce risque, l'administration centrale a rappelé que pour le Niger il n'y a avait pas d'autre alternative que de poursuivre la mise en œuvre de la SED, à ce jour seule politique forestière bois-énergie à même de répondre aux problèmes d'approvisionnement ligneux des villes dans le contexte d'accroissement des populations urbaines.

Il s'agit maintenant de préparer la mise en place de cette nouvelle SLG par la formation à la gestion technique de l'exploitation (respect des normes, des quotas etc...), commerciale (relations avec les transporteurs-commerçants) et bien sur administrative et financière (formation du gestionnaire etc..).

Le processus de restructuration des SLG dans la Commune de Makalondi pour le compte du Projet FONABES doit être poursuivi et achevé avec les étapes de Kiki Bomanga, et de Balguiti, prévues respectivement les 23 et 30 août 2017.

2.3 Composante 2b : Travaux DN

L'animateur a pu brosser un rapide état d'avancement de son travail. Il a été retenu (ce qui avait été déjà envisagé lors de la mission précédente de début juin) :

- Qu'il devrait proposer semaine par semaine des compte rendus de ses activités pour permette au responsable UCC de rassembler ces éléments et d'établir un CR mensuel d'avancement des travaux en lien avec le fonctionnement des SLG.
- Concernant la justification du fond de roulement de 250 000 Fcfa pour permettre une souplesse aux déplacements de l'encadreur, il a été rappelé qu'il devait à ce niveau y avoir une bonne cohérence entre les états de déplacement établis, les OM et les dates des pièces par ex carburant. Et bien sur avec les CR hebdomadaires transmis.
- Le travail de cet encadreur-animateur se fera sous l'étroit suivi accompagnement du responsable UCC Niger. Des réunions hebdomadaires devront être réalisées pour faire le point et ajuster au mieux le calendrier d'intervention de l'animateur. Il est possible de retenir 4 jours de déplacement

Après restructuration des SLG, il est envisagé de réunir les membres nouvellement élus (45 personnes) + des représentants de l'AF régionale, départementale et communale à Niamey pour débattre autour de 4 thèmes :

- La SED et son cadre légal et règlementaire : la politique forestière bois-énergie du Niger
- Le rôle des agents forestiers dans sa mise en œuvre du niveau national au niveau communal
- Le rôle des SLG dans l'organisation de l'exploitation et le suivi des clauses prescrites par les PAGS
- Le rôle des communes dans le suivi / contrôle des flux de combustibles ligneux
- Des Concertations communales sont en préparation dans les trois Communes cibles du Niger et seront l'occasion de discuter, entre autres, du projet de convention pour la mise en place des GTGD.

L'UCC est chargée de préparer cette réunion qui pourra se dérouler à Niamey (Africa Hall) début septembre. Il s'agit avant toute chose de lever les pré-requis notamment information de l'AF mais surtout achèvement des 10 PAGS et bien sûr de préparer les présentations à faire aux participants.

3. Composante 3 : CFD et politique forestière

3.1 Composante 3a

3.11 Analyse diagnostic de l'expérience CFD Gesforcom

Le point d'avancement de cette étude a été fait avec le consultant. Il s'avère que le rapport final sera disponible avec un peu de retard soit le 25 juillet 2017.

Il a été arrêté qu'il soit prévu une mission du même consultant à Bamako et Ouaga la première quinzaine de septembre 2017 :

- Les UCC du Niger, du Mali et du Burkina devront, après avoir reçu le rapport final du consultant proposer un programme de mission de 3 à 4 jours au Mali et au Burkina la première quinzaine de septembre (1ère semaine au Mali et 2ème au Burkina);
- Ce programme devra tenir compte des contraintes de vols entre Niamey et Bamako (voir Asky pour des vols directs) et des missions du Chef de projet (au Niger la semaine du 4 septembre et au Mali la semaine du 11 septembre) pour qu'il n'y ait pas de chevauchement;
- Le programme de travail de cette mission « Expérience du Niger pour la mise en place d'un système de CFD dans la commune de Torodi entre 2010 et 2012 » devra être précisé et pourrait être axé sur :
 - o J1: arrivée et préparation
 - o J2: présentation aux DGEF
 - o J3: Visite de terrain
 - o J4: Compléments d'information par ex SIFOR à Bamako, etc
 - o J4 ou J5 : départ

3.12 DGEF / Méthodologie

Il est rappelé que la méthodologie d'approche de la DGEF pour le développement de la composante 3 du projet et en particulier des modalités de relations conventionnelles n'a toujours pas été abordée. Il était prévu d'en parler lors de la réunion des 22 et 23 juin 2017 à Niamey mais cela n'a pas été possible : à re-prévoir.

3.13 DGEF/BDD

La question de la BDD CFD a été débattue à Bamako notamment pour ce qui est de sa mise à jour.

Il a été retenu:

- Que le responsable BDD 3 pays retravaille le manuel CFD Niger pour le simplifier et en élargir la portée notamment pour intégrer le charbon de bois;
- Il s'agit, relativement au manuel pré-éxistant d'en caler le contenu au vu des fiches de collecte des données qui seront élaborées pour que les agents communaux soient à même de faire le travail de suivi des flux;
- Tout ce qui peut- apparaitre superflu doit être supprimé;
- C'est sur cette base d'un manuel simplifié que l'application informatique BDD sous logiciel access sera finalisée;
- L'enjeu est que ce travail soit finalisé avant la fin aout 2017.
- Le responsable BDD 3 pays devra, en relation avec les responsables UCC Mali et Burkina, appuyer les consultants informaticiens dans l'accomplissement de leurs tâches;

Il est rappelé que chaque UCC, en relation avec les DGEF, doivent retenir un ou deux agents informaticiens niveau bac + 5 pour effectuer ces travaux et se les appropriés

3.2 Composante 3b

3.21 Harmonisation des politiques forestières dans les 3 pays

Avec la réunion de Niamey des 22 et 23 juin 2017 sur la « convergence des politiques forestières boisénergie pour l'approvisionnement des villes en combustibles ligneux », une première étape avait été faite dans le sens de la constitution d'une « équipe convergence politiques forestière» à même d'ici la fin de l'année de retenir des axes pour des évolutions légales et règlementaires sur l'exploitation, les prélèvements fiscaux et le suivi des flux de produits ligneux vers les capitales.

Suite à cette première réunion et à la date prévisible retenue pour la 2ème (3 et 4 octobre 2017), il a été retenu de préparer son organisation par l'élaboration d'un document de travail pays à même d'être débattu en plénière à Ouagadougou.

Le même TDR à destination des 3 consultants pays a été élaboré. Les avenants engagés pour fourniture des résultats avant la fin août 2017.

Les restitutions seront faites lors des prochaines missions du chef de projet (semaine du 4 septembre à Niamey, du 11 septembre à Bamako et à Ouaga à partir du 31 août).

4. Composante 4a

4.1 Suivi des prix

RAS

4.2 Suivi environnemental

- Les 2 chercheurs nigériens (un DGEF et un INRAN) ont pu commencer leurs travaux d'étude « évolution des formations forestières du sud Maradi et du sud Niamey entre 1995 et 2017 par inventaire et analyse de télédétection);
- La collecte des données du site de Tientiergou vient d'être achevée ;
- Les travaux à Maradi sont prévus en aout 2017;
- Une restitution préliminaire sera faite à la DGEF début septembre 2017.

5. Composante 5

L'organisation du Colloque scientifique « Gestion des ressources forestières des territoires périurbains et changement climatique » a été confirmée en relation avec l'Université de Niamey pour les 31 octobre – 2 novembre 2017.

Le document d'annonce a été envoyé aux personnes retenues pour des présentations.

Une CCP a été signée ainsi que 2 avenants avec l'Université :

- Un pour assurer l'organisation scientifique de ce colloque;
- Un pour assurer l'organisation matérielle et logistique;

Profitant, de la présence du Chef de Projet FONABES à Niamey, principal soutien du Colloque, une réunion mixte Comité scientifique et comité d'organisation a été tenue à la Faculté d'Agronomie et a permis de finaliser les documents de travail ci-haut évoqués (la CCP et les 2 avenants).

Le SCAC avait déjà confirmé le 21 juin le principe de la prise en charge des coûts (transports + frais) des 2 enseignants-chercheurs de l'Université de Toulouse et du Cirad.

6. Divers

Une réunion de présentation de l'état d'avancement des activités du projet a été organisée à l'AFD Niger.

Marion Danet a été informée, outre de cet état d'avancement composante par composante, des problèmes rencontrés etc..de l'importance de noter les deux RDV :

- Le 2 octobre 2017 à Ouagadougou d'un atelier d'une journée organisé par le Cilss (qui héberge le projet) pour présenter les résultats comparés des 3 SDACD et les grands enjeux;
- Les 31 octobre, 1^{er} et 2 novembre à Niamey du colloque « gestion des ressources forestières périurbaines et changement climatique »
- Des invitations seront envoyées début septembre pour confirmer la présence d'un représentant de l'AFD.

Annexe 1 : Programme trimestriel prévisionnel de l'UCC Niger / Projet FONABES										
Libellé activités	Juillet		Août	Septembre			Octobre		Novembre	
Libelle activites	15 - 30	1 - 15	16 - 31	1 - 15	16 - 30	1	l - 15	16-31	1 - 15	16 - 30
C1.b : SDAFC	Projet de convention mise en place GTGD Finalisation des SDAFC			Suite à donner						
C2.a : Elaboration des PAGS, validation et mise en œuvre	Elaboration des PAG	GS/PSG		Préparation logistique pour présentation des PAGS/PSG aux GTGD élargis aux services techniques						
C2.b : Poursuite de la restructuration des marchés ruraux	Mise en œuvre des recommandations issues de l'étude sur le diagnostic du fonctionnement des marchés ruraux de bois			Encadrement des SLG pour garantir leur fonctionnalité et leur pérennité						
C3.a: CFD:	Etude diagnostique et vue de trouver les éléments de réponse : causes profondes qui conduit à l'arrêt du C en 2012	aux d'i ont le	bservations et nalisation du rapport étude pour connaître s causes profondes de urrêt du CFD en 2012	l'étude sur l'arrêt du CFD en 2012 par le Consultant au Niger au Mali			s à donner			
C3.b : Harmonisation des politiques forestières	Rapport factuel et rapports techniques et synthétique		Observations et finali rapport d'étude sur la des politiques BE, et	convergence deuxième réunion réunion "Co		anisation de la iion "Converg gadougou		réunion "Conve	Suite à donner à la deuxième réunion "Convergence" et préparation de la 3ème réunion	
C4.a: Suivi- environnemental	Saisie et mise en ordre des données collectées à Tientiergou		Inventaire et Collecte données à Baban Raf	i donnée	Traitement et analyse des données collectées à Tientiergou et Baban rafi		daction de l'article Suite à donne		r	
C4.b : Suivi des prix Traitement des données d'enquête du suivi des prix Rédaction par UCC du rapport de synthèse					,	Réunion du Co	mité de bassin			
Autres : Atelier scientifique	comité scientifique avec confirmation et accord des		Visite de terrain Comité d'organisation Colloque et tenue d 3ème réunion	ion du (4ème réunion du CO en prés			Tenue du Co	olloque	Suite à donner	

Annexe 2 : Programme de travail du Chef de projet au Niger du 15 au 20 juillet2017

Programme de travail du Chef de projet FONABES au Niger du 15 au 20/07/2017

Samedi 15.07.2017	Dimanche 16.07.2017	Lundi 17.07.2017	Mardi 18.07,201	Mercredi 19.07.2017	Jeudi 20.07,2017
Mission du Coordonnateur UCC Niger dans la Commune rurale de OuroGuéladjo pour l'installation officielle du nouveau bureau de la SLG de TchélolBolol	Mission du Coordonnateur UCC en compagnie du Chef de projet à Mossipaga pour le renouvellement du bureau de la SLG	Visite de courtoisie au nouveau DG-INRAN Rencontre Ordre du jour: - Observations sur la visite de terrain effectuée à Tchirofandou par l'Expert forestier et suite à donner; - Elaboration des PAGS et des blocs de parcellaire; Participants: - Dr IchaouABOUBACAR - Pierre MONTAGNE, - BâbaElh OUBARAKOU, - Abdou NOUHOU, - Idrissa OUMAROU Lieu: INRAN LABOSOL Heure: 8 heures	Rencontre avec Pr Sanoussi Atta et Maguette Caire à l'AGRHYMET Université Objet : Organisation du Colloque international sur la "Gestion des ressources forestières péri urbaines et Changement climatique" Participants: - Professeur TOUDOU, - Pr MARICHATOU, - Pierre MONTAGNE, - Col Ibro ADAMOU, - Dr Tankari DAN BADJO - Idrissa OUMAROU Lieu : Faculté d'Agronomie Heure: 9 heures	Rencontre Ordre du jour: - Etude comparative sur la gestion forestière par les marchés ruraux de bois de Madarounfa (Maradi) et Torodi (Tillabéri) : Etape de Tientiergou et suite Participants: - Dr Abdou AMANI, - Assoumane GARBA, - Pierre MONTAGNE, - Idrissa OUMAROU Lieu : Debout Niger Heure: 10 heures	Réunion à l'AFD Synthèse et suite à donner
Accueil du Chef de Projet par Souley M. DOUDOU		Rencontre avec GarbaDoga "Debout Niger"	Réunion à la SNV	Aspects administratifs et financiers	